



РЕСПУБЛИКА КРЫМ  
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

МІНІСТЕРСТВО ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ  
ЭМЕК ВЕ ИЧТИМАЙЙ КЪОРЧАЛАВ НАЗИРЛИГИ

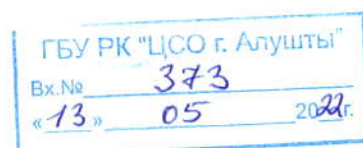
г. Симферополь

22 апреля 2022 года

**Акт № 10.1-08/9**

**проверки по результатам проведения мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым в отношении Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов г. Алушты»**

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Порядком осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 663, Регламентом проведения Министерством труда и социальной защиты Республики Крым (далее по тексту – Министерство) ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым, утвержденным приказом Министерства от 30.01.2015 № 24, Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 147, Планом ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым в учреждениях, отнесенных к ведению Министерства 2022 год, утвержденным приказом от 25.12.2021 № 664, на основании приказа Министерства от 31.03.2022 № 141 «О проведении мероприятия ведомственного контроля...», главным консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контрольно-ревизионной работы управления внутреннего финансового аудита и контроля Красножон Л.В.(председатель комиссии), главным консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контрольно-ревизионной работы управления внутреннего финансового аудита и контроля Мазго А.К., заведующим отделом внутреннего финансового аудита и контрольно-ревизионной работы управления внутреннего финансового аудита и контроля Петрик Н.П.,



заведующим отделом государственных закупок управления по обеспечению деятельности министерства Степиной И.В. проведено плановое мероприятие ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Крым в Государственном бюджетном учреждении Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов г. Алушты» (далее по тексту - ГБУ РК «ЦСО г. Алушты», заказчик).

Цель проведения плановой проверки: повышение действенности контроля за использованием средств бюджета Республики Крым.

Предмет проведения плановой проверки: соблюдение законодательства в сфере закупок в части формирования плана – графика закупок в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок ГБУ РК «ЦСО г. Алушты».

Проверяемый период: 2019 год, 2020 год, 2021 год.

Дата начала проверки: 11 апреля 2022 года.

Дата окончания проверки: 22 апреля 2022 года.

Полное наименование: Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов г. Алушты», сокращенное наименование ГБУ РК «ЦСО г. Алушты». Юридический Адрес: 298500, Россия, Республика Крым, город Алушта, улица Заречная дом 8а, ИНН 9101005097, КПП 910101001, ОКПО 00787721, ОГРН 1149102131925.

Директор ГБУ РК «ЦСО г. Алушты»:

Щербина Светлана Михайловна - с 08.02.2022 по 07.02.2023, приказ от № 1/1379/01-34/2);

-Белогубова А.В. - с 11.01.2016 по 29.12.2021(приказ от 11.01.2016 № 2-Л, приказ от 29.12.2021 № 212-Л).

Главный бухгалтер ГБУ РК «ЦСО г. Алушты»:

Романенко Юлия Александровна – с 04.01.2012 по настоящее время, приказ от К «перевести с 01.01.2015 в ГБУ РК «ЦСО г. Алушты...».

Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок при формировании плана-графика в части определения и обоснования начальной(максимальной) цены контракта проведена выборочным методом.

В связи с введением карантина (Указ главы Республики Крым от 17 марта 2020 года № 63 - У «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым») проверка проводилась по документам – сканированным копиям, представленным ГБУ РК «ЦСО г. Алушты», а также на основании

информации, размещенной на официальных сайтах в сети «Интернет» для размещения заказов по адресам, в том числе: <http://www.bus.gov.ru>,

Проверка проведена в присутствии директора ГБУ РК «ЦСО г. Алушты» Щербининой Светланы Михайловны.

Статьей 1 «Сфера применения настоящего Федерального закона» Закона № 44-ФЗ установлено:

«Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок,..»

Статьей 12. «Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок» Закона № 44-ФЗ установлено:

«1. Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.»

Пунктом 3(21) «Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 06.08.2020) установлено, что «План – график формируется... и утверждается... усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.»

Проверкой установлено, что ответственным по формированию плана-графика в проверяемом периоде в системе ЕИС указан Шуть Дмитрий Александрович.

Также проверкой установлено, что работу по должности специалиста по закупкам в проверяемом периоде исполняли следующие сотрудники:

- с 01.10.2018 по 09.01.2020 - экономист Ермакова Екатерина Александровна, согласно приказу от 01.10.2018 № 50-К, в порядке совмещения должностей, выполняла работу специалиста по закупкам с 01.10.2018. Приказом от 09.01.2020 № 01-К Ермаковой Е.А. отменено выполнение дополнительной работы путем совмещения должностей специалиста по закупкам.

- с 14.01.2020 по 20.10.2020 - заместитель директора Шуть Дмитрий Александрович, согласно приказу от 14.01.2020 № 02-К, в порядке совмещения

должностей, выполнял работу специалиста по закупкам с 14.01.2020. Приказом от 20.10.2020 № 40-К Шутью Д.А. отменено выполнение дополнительной работы путем совмещения должностей специалиста по закупкам.

с

.10.2020 - бухгалтер Приймак Вера Васильевна, согласно приказу от 22.10.2020 № 14-ЛС ~~Пакет документов в ситуации не является закупкой~~ в проверяемом периоде в ГБУ РК «ЦСО г. Алушты» отсутствуют нормативно-правовые документы, утверждающие должностных лиц, несущих персональную ответственность за осуществление закупок, а также лиц, имеющих право действовать от имени заказчика.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение требований ст.1, ст.12 Закона № 44-ФЗ и п. 3 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 в ГБУ РК «ЦСО г. Алушты» не были разработаны нормативно-правовые документы, утверждающие должностных лиц, несущих персональную ответственность за осуществление закупок, а также лиц, имеющих право действовать от имени заказчика.

Пунктом 16 части 1 статьи 3 44-ФЗ «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе: «Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:..... совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году».

Требованиями ч.2 ст.38 Закона № 44-ФЗ установлено, что «В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика(СГОЗ) не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий)». Проверкой установлено, что СГОЗ ГБУ РК «ЦСО г. Алушты» в проверяемом периоде не превышал сто миллионов рублей.

К проверке предоставлен приказ от 12.01.2021 № 1-ОЗ «Об утверждении Положения о контрактной службе», в котором контроль по разработке и утверждению Положения о контрактной службе возлагается на председателя Единой комиссии по осуществлению закупок Шуть Д.А. Пунктом 2.1 Положения о контрактной службе установлено, что функции и полномочия контрактной службы возлагаются на специалиста по закупкам.

Однако, приказ не содержит сведений о приложении 1 (Положения о закупках), являющегося неотъемлемой его частью. Следовательно, все закрепленные в Положении нормы не являются обязательными к исполнению. Исходя из вышеизложенного, Положения о закупках не утверждено распорядительным документом ГБУ РК «ЦСО г. Алушты».

На основании п.6 ст. 38 Закона 44-ФЗ, работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно п.2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо «О направлении методических рекомендаций» Министерства экономического развития РФ от 12.03.2015 № 5594-ЕД/д28 и Министерства образования и науки РФ от 12.03.2015 № АК-553/06): «Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся».

Предоставлены копии документов о дополнительном профессиональном образовании следующих сотрудников ГБУ РК «ЦСО г. Алушты».

- Шуть Дмитрий Александрович, заместитель директора – диплом о профессиональной переподготовке 540400000580 дата выдачи 06.02.2017;
- Приймак Вера Васильевна, экономист - диплом о профессиональной переподготовке 362412543931 от 27.11.2020;
- Ермакова Екатерина Александровна, экономист - диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный № ПП16-300 от 28.09.2018;

Исходя из вышеизложенного, в результате несоблюдения п.2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо «О направлении методических рекомендаций» Министерства экономического развития РФ от 12.03.2015 № 5594-ЕД/д28 и Министерства образования и науки РФ от 12.03.2015 № АК-553/06) интервал обучения в сфере закупок, превышен у Шуть Д.А. и Ермаковой Е.А.

С целью соблюдения рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, необходимо пройти обучение по повышению квалификации в сфере закупок сотрудникам как участвующим в процессе закупок, так и исполняющим административные функции заказчика.

Во исполнение требований ст.39. «Комиссия по осуществлению закупок» Закона № 44-ФЗ в ГБУ РК «ЦСО г. Алушта» приказом от 02.04.2018 № 169 - Од создана единая комиссия. Изменения в составе единой комиссии проводились приказами от 10.10.2018 № 494-ОД и от 11.01.2021 № 10-ОД.

Требованиями ст.18 Закона № 44-ФЗ установлено, что:

«1. В целях настоящего Федерального закона обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 «Нормирование в сфере закупок» и 22 «Начальная максимальная цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком» настоящего Федерального закона».

Требованиями ст. 15 (Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными

предприятиями и иными юридическими лицами) Закона № 44-ФЗ установлено, что: «1. Бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. При наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»(далее по тексту - Закон № 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки: ...3)за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности...».

Частью 3 статьи 7.30. «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 12.11.2019) (далее по тексту КОАП) определено: «Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей».

Нормой статьи 4.5. Давность привлечения к административной ответственности КоАПа установлено, что постановление по делу об административном правонарушении о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Проверкой установлено, что ГБУ РК «ЦСО г. Алушты» разместило в ЕИС Положение о закупках товаров, работ, услуг – 28.09.2018 (недействующая редакция), и - 30.06.2021 (действующая редакция).

В нарушение требований ч.2 ст. ст. 15 Закона № 44-ФЗ ГБУ РК «ЦСО г. Алушты» в 2020 году осуществляло закупку за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности, не разместив до начала года (т.е. в 2019 году) в единой информационной системе правовой акт принятый бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального

закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, что согласно ч.3 ст.7.30 КоАП, имеет состав административного правонарушения и может повлечь наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей, однако не может быть применено на основании ст.4.5 КоАП в связи с истечением срока давности – одного года со дня совершения административного правонарушения.

(копия просмотра положения о закупке 1180146603, приложение к акту проверки).

В ЕИС за период с 01.01.2019 по 31.12.2021 имеются сведения о записях 31 контракта.

Согласно ч.6 Статьи 16 «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ: «План-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации», согласно ч.7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ: «...утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий».

Пунктом 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ определено, что «утвержденный заказчиком план – график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана графика». (Статья 21. Утратила силу с 1 октября 2019 года. - Федеральный закон от 01.05.2019 N 71-ФЗ).

Административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.03.2020) содержит состав: «Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей».

Расходы ГБУ РК «ЦСО г. Алушты» в 2019, 2020, 2021 годах на закупки товаров, работ и услуг, сформированные в отчетной документации, отражены в таблице 1:

Таблица 1

1.	Утверждено сумм закупок в ПФХД, руб. в том числе:	2019		2020		2021		
		Первонач.	Оконч.	Первонач.	Оконч.	Первонач.	Оконч.	
		09.01.2019	28.01.2020	27.12.2019	30.12.2020	18.01.2021	24.01.2022	
		2 444 199,70	3 212 637,89	2 761 815,31	3 506 345,69	2 485 907,36	2 908 670,88	
1.1	закупки по по 44-ФЗ, руб.	2 444 199,70	3 212 637,89	2 761 815,31	3 506 345,69	2 485 907,36	2 908 670,88	
1.2	закупки по 223-ФЗ, руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2.	ПГ Утверждено сумм закупок в плане-графике (ПГ), руб.	дата утверждения	09.01.2019	07.10.2019	09.01.2020	12.11.2020	18.01.2021	22.12.2021
		сумма, руб.	2 444 199,70	3 257 457,49	3 487 658,28	3 506 345,69	2 485 907,36	2 908 670,88
3.	ПЗ Утверждено сумм закупок в плане закупок (ПЗ), руб.	дата утверждения	09.01.2019	07.10.2019	X	X	X	X
		сумма, руб.	2 444 199,70	3 257 457,49	X	X	X	X
4.	форма 0503737 (2)	утверждено план назн	X	359 103,97	X	462 750,66	X	359 103,97
		исполнено план назн	X	176 433,35	X	330 198,33	X	176 433,35
	форма 0503737 (4)	утверждено план назн	X	2 509 451,12	X	2 533 970,38	X	2 509 451,12
		исполнено план назн	X	2 295 990,28	X	2 219 706,68	X	2 295 990,28
	форма 0503737 (5)	утверждено план назн	X	40 115,79	X	509 624,65	X	40 115,79
		исполнено план назн	X	0,00	X	509 624,65	X	40 115,79
	ВСЕГО ИСПОЛНЕНИЕ форма 0503737	утверждено план назн	X	2 908 670,88	X	3506345,69	X	2 908 670,88
		исполнено план назн	X	2 472423,63	X	3059529,66	X	2 512 539,42

2021 год:

-ПФХД (окончательный) от 24.01.2022 всего расходов на закупки товаров, работ услуг на сумму 2 908 670,88руб. План-график от 22.12.2021 на сумму 2 908 670,88руб. Первоначальный ПФХД от 18.01.2021 на сумму 2485907,36руб., план-график от 18.01.2021 на сумму 2485907,36руб.

Нарушений сроков утверждения плана-графика не установлено.

2020 год:

-ПФХД от 30.12.2020 – всего (показатели по поступлениям и по выплатам учреждения, код строки 2600)– 3506345,69руб., в том числе по выплатам в соответствии с Федеральным Законом № 44-ФЗ 3506345,69руб. (стр.26500).

Нарушений сроков утверждения плана – графика(первоначального) не установлено: утверждение первоначального плана-графика – 09.01.2020, размещение – 10.01.2020. Всего зафиксировано 8 версий. Выборочной проверкой нарушений дат размещения не установлено.

2019 год:



-ПФХД от 28.01.2020 (итоговый) на сумму закупок – 3 212 637,89руб., в том числе в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ – 3 212 637,89руб. в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ – 0,00руб.

-ПФХД от 09.01.2019 (первоначальный) – всего 2 444 199,70 руб. в том числе в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ – 2444199,70руб., в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ – 0,00руб.

Итоговые показатели плана-графика за 2019 год первоначального 2444199,70руб., окончательного (10 версий) от 07.10.2019 – 3 257 457,49руб. Выборочной проверкой дат утверждения внесенных изменений и дат утверждения обоснования закупок плана-графика 2019 нарушений не установлено: первоначальный утвержден 09.01.2019, размещен 11.01.2019.

В нарушение ч.6 ст.16 Закона № 44-ФЗ объем прав в денежном выражении окончательного плана- графика 2019 сформирован (превышен) с расхождением данных, указанных в ПФХД 2019, в сумме 44819,60руб. (3257457,49-3212637,89).

Согласно данным Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) установлено: Проведены были закупки на суммы всего: в 2021 - 2 512 539,42руб., в 2020 году – 3059529,66 руб., 2019 году – 2 472423,63руб. Следовательно, объем торгов, утвержденный в плане графике по итогу года должен был содержать запись: в 2021 -2512539,42 руб., в 2020 году – 3059529,66руб., в 2019 году – 2472423,63 руб., а содержит: в 2021 году - 2 908 670,88 руб. (разница составляет 396 131,46 руб.), в 2020 году - 3 506 345,69 руб. (разница составляет 446816,03руб.), в 2019- 3 257 457,49 руб. ( разница 785 033,86руб.).

Исходя из вышеизложенного, в нарушение ч.6 Статьи 16. «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ, суммы планов финансово-хозяйственной деятельности (объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств) не соответствовали вносимым изменениям в планы-графики в 2021, 2020, 2019 годах. Несоответствие сумм, имеет состав административного правонарушения согласно ч. 4 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ влекущее «наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей». Нарушения 2019-2020 годов, согласно норме ст.4.5 КоАП, не несут рисков наложения штрафов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).

Пунктом 1. ст.18 Закона № 44-ФЗ определено, что «Обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, ...».

Согласно п.6 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок,

внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»: «План-график формируется путем внесения изменений в утвержденные показатели плана-графика на очередной финансовый год и первый год планового периода и составления показателей плана-графика на второй год планового периода».

Проверкой установлено, что формирование планов-графиков проверяемого периода проходило на очередной финансовый год, в несоблюдение п. 6 Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279 первый и второй годы планового периода плана-графика не составлялись. Проверка рекомендует формировать план-график в соответствии с требованиями п.6 Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279.

Проверка целей осуществления закупок нарушений не установила.

Требованиями пункта 2. Ст. 21 Закона № 44-ФЗ установлено, что «Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок». (Утратила силу с 1 октября 2019 года. - Федеральный закон от 01.05.2019 N 71-ФЗ).

Частью 4. статьи 7.29.3. «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 12.11.2019) (далее по тексту КоАП) установлено: «Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей».

Проверка соответствия итоговых сумм, указанных в планах закупок, суммам, указанным в планах-графиках, расхождений не установила.

Пунктом 9. ст. 17 Закона № 44-ФЗ установлено, что «утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну» (Статья 17. утратила силу с 1 октября 2019 года. - Федеральный закон от 01.05.2019 N 71-ФЗ).

Частью 4. статьи 7.29.3. «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 12.11.2019) (далее по тексту КоАП) установлено: «Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в

сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей».

Внесение даты утверждения (базовой версии) плана графика, плана закупок предполагает заносить 3 даты: «дата утверждения», «дата утверждения внесенных изменений», «дата утверждения обоснования закупок», где:

- Дата утверждения – дата нулевой (0) версии плана (которая является неизменной и постоянной)

- Дата утверждения внесенных изменений – дата, когда были внесены изменения в последнюю действующую редакцию плана

- Дата утверждения обоснования закупок – соответственно дата, когда были обоснованы внесенные закупки.

Проверка формирования плана закупок (далее по тексту ПЗ) установлено, что:

- ПЗ на 2019 год № 201903752000591001 имеет 10 версий, дата утверждения 09.01.2019, размещения первоначальной версии - 10.01.2019. Выборочной проверкой нарушения сроков размещения и утверждения ПЗ не установлено.

Проверкой вопроса формирования плана-графика закупок (далее по тексту ПГ) установлено, что:

- ПГ на 2021 год № 202103752000591001 утвержден 18.01.2021 размещен 18.01.2021, (12 версий). Нарушений сроков размещения обоснований (изменение в ПГ) не установлено.

- ПГ на 2020 год № № 202003752000591001 утвержден 09.01.2019, размещен 10.01.2019, версий – 8. Нарушений сроков размещения ПГ не установлено.

- ПГ на 2019 год № 2019037520005910010002 утвержден 09.01.2019 размещен 11.01.2019, (10 версий). Нарушений сроков размещения обоснований (изменение в ПГ) не установлено.

Пунктом 4 Приказа Минэкономразвития России N 182, Казначейства России N 7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе...» установлено: «План-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяемом в соответствии со статьей 111 Федерального закона N 44-ФЗ».

Проверкой установлено, что в планах-графиках проверяемого периода содержится перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществлялась как путем конкурентных способов, так и путем закупки у единственного поставщика.

Требованиями ч.1. ст.22 Закона № 44-ФЗ установлено: «Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным

законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.»

Требованиями ч. б) п. 4 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» установлено, что «обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации: ...б) формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов-графиков закупок». Кроме того, в Постановлении Правительства РФ от 05.06.2015 N 555 (ред. от 16.08.2018), в примечании к таблице <1>, значится: «Форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок прилагается к плану-графику закупок.(далее по тексту – форма обоснования) В случае внесения изменений в план-график закупок изменения вносятся в соответствующие формы обоснований закупок» ((Постановление от 05.06.2015 N 555 утратило силу с 01.01.2020 -Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279).

Частью 3 статьи 7.30. «Нарушение порядка осуществления я закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (далее по тексту КОАП) определено: «Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей».

Проверка методов определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), указанных в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг, нарушений не установила. Так в 2019 году всего предусмотрено на осуществление закупок 3 662 902,67руб., в том числе тарифным методом – 216 597,00руб., анализа рынка – 3 446 305,67руб.,

Пунктом 2.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»(далее - приказ от 02.10.2013 № 567) предусмотрено, что: «Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию. Оригиналы использованных при определении, обосновании НМЦК документов, снимки экрана («скриншот»), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования, целесообразно хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Федерального закона N 44-ФЗ.

Распоряжением Правительства РФ от 18.09.2017 N 1995-р установлены источники информации, используемые для целей определения начальной (максимальной) цены контракта на поставку технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации...», а именно: «реестр контрактов, заключенных заказчиками...; каталог товаров, работ, услуг...; предложения поставщиков, содержащие информацию о ценах на технические средства реабилитации...».

Пунктом 2.2.4 Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 установлено, что: «В целях осуществления закупки рекомендуется выполнить следующую последовательность действий: сформировать описание объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона N 44-ФЗ»

Условиями п. 1.4. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 установлено: «Определение НМЦК производится при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. Результат определения НМЦК отражается в указанных документах».

К проверке предоставлены документы:

-услуги физической охраны 2020 год. Предоставлены расчет-обоснование, средняя цена по которому 136 руб чел./час. и коммерческие предложения от ЧОП «Ратник» - 153,00руб. чел/час., ОО «САВА» - 120,00руб. чел./час., ЧОП «Барс» - 135,00руб. чел./час. Нарушений определения ЦМЦК не установлено.  
-поставка бактерицидных рециркуляторов (до 60 кв.м. и до 30 кв.м.). Предоставлены расчет-обоснование, средняя цена по которому 60 м.кв – 7326,67руб., до 30 кв.м. – 5286,00руб. Предоставлены коммерческие предложения

ГК Комплект –сервис, ООО «Эксперт по лампам», NV-LAB. Нарушений требований НМЦК не установлено.

-мягкий инвентарь Средство индивидуальной защиты «Феникс». Представлены расчет-обоснование, средняя цена по которому 1778,33руб. и коммерческие предложения ООО ПТ-Ресурс(1885,00руб.), «Магазин 01»(1700,00руб., «Элтавис»(1750,00). Нарушений определения НМЦК не установлено.

-предмет закупки: услуги периодического медицинского осмотра. Предоставлены расчет –обоснование, коммерческие предложения ООО «Дар», ООО «Медэксперт», ООО «Человек-Крым». Предоставлен расчет – обоснование, нарушения расчета которого не установлено. В несоблюдение п. 2.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 предоставленные документы не содержат дату и время их формирования.

Требованиями п.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ установлено, что: «заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.»

Нарушений требований п.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ в предоставленных к проверке документах не установлено.

#### **Заключительная часть.**

1. В результате несоблюдения п.2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо «О направлении методических рекомендаций» Министерства экономического развития РФ от 12.03.2015 № 5594-ЕД/д28 и Министерства образования и науки РФ от 12.03.2015 № АК-553/06) интервал обучения в сфере закупок, превышен у Шуть Д.А. и Ермаковой Е.А.

2. В нарушение требований ст.1, ст.12 Закона № 44-ФЗ и п. 3 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 в ГБУ РК «ЦСО г. Алушты» не были разработаны нормативно-правовые документы, утверждающие должностных лиц проверяемого объекта, несущих персональную ответственность за осуществление закупок, а также должностных лиц, имеющих право действовать от имени заказчика.

3. В нарушение требований ч.2 ст. ст. 15 Закона № 44-ФЗ ГБУ РК «ЦСО г. Алушты» в 2020 году осуществляло закупку за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности, не разместив до начала года (т.е. в 2019 году) в единой информационной системе правовой акт принятый бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ, что согласно ч.3 ст.7.30 КоАПа может повлечь наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей, однако не

может быть применено на основании ст.4.5 КоАПа в связи с истечением срока давности – одного года со дня совершения административного правонарушения.

4. В нарушение ч.6 ст.16. «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ, суммы планов финансово-хозяйственной деятельности (объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств) не соответствовали вносимым изменениям в планы-графики в 2021, 2020, 2019 годах. Несоответствие сумм, имеет состав административного правонарушения согласно ч. 4 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ влекущее «наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей». Нарушения 2019-2020 годов, согласно норме ст.4.5 КоАПа, не несут рисков наложения штрафов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).

5. В несоблюдение п. 6 Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279 первый и второй годы планового периода плана-графика не составлялись. Проверка рекомендует формировать план-график в соответствии с требованиями п.6 Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279.

6. В несоблюдение п. 2.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 предоставленные документы не содержат дату и время их формирования.

**По результатам проверки рекомендовано:**

1. Строго руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

Главный консультант отдела  
внутреннего финансового аудита и  
контрольно-ревизионной работы  
управления внутреннего  
финансового аудита и контроля



Красножон Л.В.

Один экземпляр акта получил  
Директор  
ГБУ РК «ЦСО г. Алушты»



Щербина С.М.