



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА АЛУШТЫ

ул. Ленина, 44, г. Алушта,  
Республика Крым, 295800

Директору ГБУЗ РК «Центр  
социального обслуживания граждан  
пожилого возраста и инвалидов  
г. Алушты»

Щербининой С.М.

ул. Заречная, д. 8а, г. Алушта,  
Республика Крым  
298500

14.04.2022 №

Прдр-20350002-107-22/-20350002

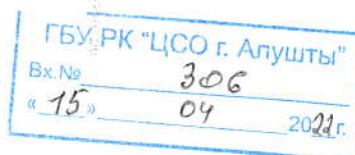
### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений в сфере  
исполнения требований законодательства о  
противодействии терроризму,  
антитеррористической защищенности  
объектов (территорий), относящихся к  
сфере деятельности Министерства труда и  
социальной защиты Российской Федерации

Прокуратурой города Алушты проведена проверка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, по результатам которой в деятельности ГБУЗ РК «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов г. Алушты» (далее также – «ЦСО») выявлены нарушения требований Федерального закона Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 №35-ФЗ (далее – «Федеральный закон № 35-ФЗ»), Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон № 442-ФЗ»), Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 (далее – «Требования АТЗ»).

В силу статьи 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» к основным принципам противодействия терроризму относится, в том числе, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных: мер противодействия терроризму.



АЗ № 093474

Прокуратура г. Алушты  
№ Прдр-20350002-107-22/-20350002



Подпунктом «б» пункта 4 статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ установлено, что противодействие терроризму – это деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В соответствии с п 2 ст. 12 Федерального закона № 124-ФЗ в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана создавать безопасные условия пребывания в ней детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (в случае приема данных категорий детей в организацию отдыха детей и их оздоровления), присмотра и ухода за детьми; требований обеспечения антитеррористической защищенности, пожарной безопасности.

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа.

Частью 3.1 статьи 5 Федерального закона № 35-ФЗ регламентировано, что физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В соответствии с подпунктами 1, 13 пункта 1 статьи 12 Федерального закона № 442-ФЗ поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации; исполнять иные обязанности, связанные с реализацией прав получателей социальных услуг на социальное обслуживание.

Согласно пункту 13 Требований АТЗ основанием для разработки паспорта безопасности объекта (территории) является акт обследования и категорирования объекта (территории).

Пунктом 30 Требований АТЗ предусмотрено, что на каждый объект (территорию) в соответствии с актом обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории).



Согласно пункту 31 Требований АТЗ паспорт безопасности объекта (территории) разрабатывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории) и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

Пунктом 32 Требований АТЗ закреплено, что согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в течение 30 дней со дня его разработки.

Установлено, что 26.08.2021 произведены мероприятия по категорированию ЦСО.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных норм паспорт безопасности объекта до настоящего времени не утвержден.

Нарушение требований антитеррористической защищенности объекта свидетельствует о ненадлежащем уровне деятельности по противодействию терроризма в указанном направлении, что создает угрозу и предпосылки к террористической деятельности и нарушает права граждан, в особенности, инвалидов, граждан пожилого возраста, иных получателей социальных услуг, на отдых и оздоровление в условиях безопасных для жизни и здоровья.

Причинами и условиями сложившейся ситуации и допущенных нарушениях требований законов являются организационные просчеты, отсутствие контроля и ненадлежащее отношение к исполнению своих служебных обязанностей должностных лиц ЦСО.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление в присутствии представителя прокуратуры города Алушты. О дне и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру города.

2. Безотлагательно принять действенные меры, направленные на выполнение положений Федерального закона Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 №35-ФЗ, Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к предусмотренной законом ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законов.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города Алушты в срок не позднее месяца со дня получения представления (с приложением копий подтверждающих документов, в т.ч. приказа/приказов о привлечении должностных лиц к установленной законом ответственности).

Прокурор города  
старший советник юстиции



С.И. Бродский